**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Мглинского района на проект решения Мглинского городского Совета народных депутатов «О бюджете Мглинского городского поселения на 2016 год»**

30 ноября 2015 года г. Мглин

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Мглинского района на проект решения Мглинского городского Совета народных депутатов «О бюджете Мглинского городского поселения на 2016 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и иными актами законодательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, порядком составления, рассмотрения и утверждения бюджета Мглинского городского поселения, а также порядком представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Мглинского городского поселения и его внешней проверки (с учетом внесенных изменений).

Параметры бюджета поселения сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных законов от 06 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», действующего законодательства Брянской области, Мглинского района и поселения.

Проект решения «О бюджете Мглинского городского поселения на 2016 год» поступил на рассмотрение в Контрольно-счетную палату Мглинского района 25 ноября 2015 года, документы и материалы, представленные одновременно с проектом Решения, соответствует статье 184.2 БК РФ.

**ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЯ НА 2016 ГОД**

Основные характеристики бюджета поселения на 2016 год сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Мглинского городского поселения на 2016 год и характеризуются следующими параметрами, представленными в таблице.

Таблица 1

(тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель / период | 2015 год | 2016 год |
| Доходы бюджета поселения (\*),  в том числе: | 35 740,2 | 21 195,9 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 20 623,7 | 18 130,8 |
| Безвозмездные поступления | 15 116,5 | 3 065,1 |
| Расходы бюджета поселения (\*\*) | 36 320,4 | 21 195,9 |
| Дефицит (-) / Профицит (+) | -580,2 | - |

\*Оценка ожидаемого исполнения бюджета Мглинского городского поселения на 2015 г.

\*\*Уточненные назначения бюджета Мглинского городского поселения по состоянию на 1.12.2015г.

Из данной таблицы видно, что динамика основных параметров Мглинского городского поселения свидетельствует о снижении доходов по сравнению с ожидаемой оценкой 2015 года и увеличении расходов по сравнению с утвержденными показателями по состоянию на 01.12.2015 года.

Проект бюджета на 2016 год сформирован бездефицитно с учетом доходов и расходов за счет безвозмездных поступлений.

**ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МГЛИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2016 ГОД И НА ПЕРИОД ДО 2018 ГОДА**

Численность населения за 2015 год составляет 7978 человек, из них численность экономически-активного населения 5050 человек, из них занятого в домашнем хозяйстве 4093 человека. На 2016 год численность населения прогнозируется 8000 человек, из них численность экономически-активного населения 6065 человек, из них занятого в домашнем хозяйстве 4103 человека.

На предприятии и в организациях в среднем трудится 1370 человек, индивидуальным предпринимательством занимается 218 человека.

Фонд заработной платы в 2015 году составляет 263 699,0 тыс. рублей, прогнозируется на 2016 год 315 800,0 тыс. рублей, прогнозируется на 2017 год 400 000,0 тыс. рублей, прогнозируется на 2018 год 500 000,0 тыс. рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2015 году составила 14 274,0 рублей, в 2016 году прогнозируется 20 814,0 рублей, прогнозируется на 2017 год 27 830,0 рублей, прогнозируется на 2018 год 36 164,0 рублей.

**АНАЛИЗ ТЕКСТОВЫХ СТАТЕЙ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ МГЛИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Проект решения Мглинского городского Совета народных депутатов «О бюджете Мглинского городского поселения на 2016 год» включает 14 пунктов и 6 приложений.

По результатам экспертизы текстовых статей проекта решения нарушений не установлено.

**НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения осуществлялось в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в условиях действующего бюджетного и налогового законодательства. Кроме того, при расчетах учитывались положения нормативно-правовых актов Российской Федерации, Брянской области, Мглинского района и Мглинского городского поселения, предусматривающие изменения в законодательство о налогах и сборах, бюджетное законодательство, вступающие в действие с 1 января 2016 года и последующие годы.

Исходя из вышеизложенных принципов и прогнозных условий социально-экономического развития поселения, доходы бюджета поселения на 2016 год прогнозируются в сумме 21 195,9 тыс. рублей, из них, налоговые и неналоговые доходы составили 18 130,8 тыс. рублей, или 55,7% от общей суммы доходов.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2016 году налоговые доходы составляют – 16 176,8 тыс. рублей, неналоговые доходы – 1 954,0 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения прогнозируется в 2016 году на уровне 89,2 процента, неналоговых доходов – 10,8 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения на 2016 год планируются в сумме 18 130,8 тыс. рублей.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Мглинского городского поселения приведена в таблице.

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Значение показателей | |
| Оценка  2015г. | Прогноз  2016г. |
| Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения, всего, | 20 623,7 | 18 130,8 |
| в том числе: |  |  |
| - налоговые доходы | 19 044,6 | 16 176,8 |
| Удельный вес налоговых доходов бюджета поселения (%) | 92,3 | 89,2 |
| - неналоговые доходы | 1 579,1 | 1 954,0 |
| Удельный вес неналоговых доходов бюджета поселения (%) | 7,7 | 10,8 |

Из таблицы видно, что налоговые и неналоговые доходы бюджета Мглинского городского поселения по сравнению с оценкой 2015 года снижаются на 2 492,9 тыс. рублей, или на 12,1%.

НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ

Налог на доходы физических лиц

Согласно пояснительной записки Мглинского городского поселения прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2016 год осуществлен исходя из ожидаемой оценки поступлений налога на доходы физических лиц на 2015 год, а также из фонда оплаты труда на 2016 год по данным отдела экономики администрации Мглинского района и прогнозируемых показателей социально-экономического развития поселения.

Оценка поступлений налога в бюджет поселения на текущий год составила 4 252,4 тыс. рублей.

Исходя из прогнозируемых показателей фонда оплаты труда на 2016 год, а также нормативов отчислений налога в бюджет городского поселения, рассчитан прогнозный объем поступлений налога в 2016 году в объеме 4 602,6 тыс. рублей, удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов 25,4 процента.

**НАЛОГИ НА ТОВАРЫ**

Прогноз поступлений по налогу на товары (работы, услуги) в бюджет городского поселения составляет:

на 2016 год – 1 286,2 тыс. рублей,

который в соответствии с действующим бюджетным законодательством по нормативу 100% зачисляется в доходы местных бюджетов.

***Единый сельскохозяйственный налог***

Согласно пояснительной записки Ветлевского сельского поселения в основу расчета прогноза единого сельскохозяйственного налога на 2016 год принимается планируемая величина налоговой базы за 2015 год по данным ГКУ «Мглинское районное управление сельского хозяйства».

Поступление единого сельскохозяйственного налога в 2016 году в бюджет поселения с учетом норматива 50 процентов прогнозируется в сумме 26,0 тыс. рублей.

**НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО**

***Налог на имущество физических лиц***

Прогноз поступлений по налогу на имущество физических лиц в бюджет городского поселения составляет:

на 2016 год – 1 451,8 тыс. рублей,

который в соответствии с действующим бюджетным законодательством по нормативу 100% зачисляется в доходы местных бюджетов.

***Земельный налог***

Прогноз поступлений по земельному налогу в бюджет городского поселения составляет:

на 2016 год – 12 028,2 тыс. рублей,

который в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации подлежит зачислению в местные бюджеты по нормативу 100%.

**Неналоговые доходы бюджета городского поселения**

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности**

Прогнозируемый объем поступлений по коду «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» в 2016 году в бюджет городского поселения, оценивается в сумме 1 279,1 тыс. рублей.

**Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности**

Прогнозируемый объем поступлений по коду «Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности» в 2016 году в бюджет городского поселения, оценивается в сумме 300,0 тыс. рублей.

**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

При планировании бюджета городского поселения на 2016 год учтены объемы безвозмездных поступлений, предусмотренные проектом решения «О бюджете Мглинского городского поселения на 2016 год».

Общий объем безвозмездных поступлений в 2016 году запланирован в следующей сумме:

2016 год – 15 116,5 тыс. рублей,

Структура безвозмездных поступлений на 2016 год представлена в таблице:

Таблица 3

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Сумма на 2015г, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма на 2016г, тыс. руб. | Удельный вес, % |
| Безвозмездные  поступления всего, в том числе: | 15 116,5 | 100,0 | 3 065,2 | 100,0 |
| - дотации | 2 777,4 | 18,4 | 2 760,1 | 90,0 |
| -субсидии | 12 079,4 | 79,9 | - | - |
| - субвенции | 259,7 | 1,7 | 305,1 | 10,0 |

В структуре безвозмездных поступлений из средств бюджета района на 2016 год наибольший удельный вес занимают дотации 2 760,1 тыс. рублей (90,0 % от общего объема безвозмездных поступлений), в сравнении с ожидаемой оценкой текущего года уменьшение составит 0,6 % или на 17,3 тыс. рублей.

Перечень и объемы субвенций из бюджета Мглинского муниципального района на 2016 год приведены в таблице.

Таблица 4

(тыс. рублей)

| Наименование субвенций | Сумма на 2015 год, тыс. руб. | Сумма на 2016 год,  тыс. руб. |
| --- | --- | --- |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 259,5 | 304,9 |
| Субвенции бюджетам поселений на оказание мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области | 0,2 | 0,2 |
| Итого: | 259,7 | 305,1 |

Объем субвенций на 2016 год составляет 305,1 тыс. рублей (10,0% от общего объема безвозмездных поступлений), в сравнении с ожидаемой оценкой текущего года увеличение составит 17,4 % или на 45,4 тыс. рублей.

**РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2016 ГОД**

Расходы бюджета Мглинского городского поселения на 2016 год планируются в сумме 21 195,9 тыс. рублей, что к уточненным назначениям 2015 г. (по состоянию на 01.12.2015г.) уменьшены на 15 124,5 тыс. рублей, или на 41,6%.

Все социальные выплаты сохранены на уровне не ниже 2015 года. Расходы на текущее содержание бюджетных учреждений и на реализацию программных мероприятий запланированы исходя из ресурсных возможностей бюджета.

*Объем и структура расходов бюджета поселения в 2016 году*

Таблица 5

(тыс. рублей)

| Наименование | Расходы в 2015 году, тыс. руб. | Доля в общем объеме расходов, % (2015 год) | Расходы в 2016 году, тыс. руб. | Доля в общем объеме расходов, % (2016 год) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Общегосударственные вопросы | 15,1 | 0,04 | 4,7 | 0,05 |
| Национальная оборона | 259,5 | 0,7 | 304,9 | 1,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 126,3 | 0,4 | 105,5 | 0,5 |
| Национальная экономика | 22 406,2 | 61,7 | 7 341,3 | 34,55 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 5 457,9 | 15,0 | 5 258,9 | 24,8 |
| Образование | 7,9 | 0,03 | 8,0 | 0,1 |
| Культура, кинематография | 8 039,6 | 22,1 | - | - |
| Физическая культура и спорт | 7,9 | 0,03 | 8,0 | 0,1 |
| Межбюджетные трансферты | - | - | 8 164,6 | 38,5 |
| Итого | 36 320,4 | 100,0 | 21 195,9 | 100,0 |

Из таблицы следует, что объем расходов на 2016 год прогнозируется в сумме

21 195,9 тыс. рублей, из 9 разделов расходов по 1 разделу прогнозируется увеличение:

*- 02 «Национальная оборона»* расходы увеличатся на 45,4 тыс. рублей или на 17,5 процентов, и составят в сумме 304,9 тыс. рублей.

По разделу *01 «Общегосударственные вопросы»* расходы уменьшаться на 10,4 тыс. рублей, или на 68,9 процентов, и составят 4,7 тыс. рублей.

По разделу *03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* расходы уменьшатся на 20,8 тыс. рублей, или на 16,5 процентов, и составят 105,5 тыс. рублей.

По разделу *04 «Национальная экономика»* расходы уменьшатся на 15 064,9 тыс. рублей или на 67,2%, и составят в сумме 7 341,3 тыс. рублей.

По разделу *05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* расходы уменьшатся на 199,0 тыс. рублей или на 3,6%, и составят в сумме 5 258,9 тыс. рублей.

В структуре расходов бюджета поселения «Межбюджетные трансферты» в 2016 году приходится 8 164,6 тыс. рублей или 38,5% от общего объема расходов.

Перечень и объемы иных межбюджетных трансфертов на 2016 год представлен в таблице:

Таблица 6

(тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Сумма  на 2015 год, тыс. руб. | Сумма  на 2016 год, тыс. руб. |
| Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов на передаваемые полномочия по финансированию клубных учреждений | 3 924,7 | 4 779,5 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов на передаваемые полномочия по финансированию библиотек | 3 214,6 | 3 385,1 |
| Итого: | 7 139,3 | 8 164,6 |

Межбюджетные отношения на 2016 год сформированы в рамках норм Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Областного Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, проекта закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «О межбюджетных отношениях в Брянской области», законов Брянской области о наделении органов местного самоуправления отдельным государственным полномочиям.

**Предложения**

Контрольно-счетная палата Мглинского района рекомендует Мглинскому городскому Совету народных депутатов принять проект решения «О бюджете Мглинского городского поселения на 2016 год».

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Мглинского района Т.Н. Фенькова

Исполнитель:

Лосева Ю.В.

Тел. 2-25-82