**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Мглинского района на проект решения Мглинского городского Совета народных депутатов «О бюджете Мглинского городского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

23 декабря 2014 года г. Мглин

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Мглинского района на проект решения Мглинского городского Совета народных депутатов «О бюджете Мглинского городского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и иными актами законодательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, порядком составления, рассмотрения и утверждения бюджета Мглинского городского поселения, а также порядком представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Мглинского городского поселения и его внешней проверки (с учетом внесенных изменений).

Параметры бюджета поселения сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных законов от 06 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», действующего законодательства Брянской области, Мглинского района и поселения.

Проект решения Мглинского городского поселения подготовлен в соответствии со статьей 169 БК РФ (ч.4) на очередной финансовый год и на плановый период, представлен на рассмотрение в Контрольно-счетную палату Мглинского района с нарушением срока определенного статьей 185 БК РФ (не позднее 15 ноября текущего года). В Контрольно-счетную палату Мглинского района проект решения поступил 23 декабря 2014 года.

**ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЯ НА 2015 ГОД И НА**

**ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016 И 2017 ГОДОВ**

Основные характеристики бюджета поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Мглинского городского поселения на 2015-2017 годы и характеризуются следующими параметрами, представленными в таблице.

Таблица

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель / период | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| Доходы бюджета поселения (\*),  в том числе: | 30 783,9 | 23 361,6 | 18 896,8 | 19 647,5 | 20 183,4 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 7 336,4 | 16 224,4 | 15 821,0 | 16 691,2 | 17 240,1 |
| Безвозмездные поступления | 23 447,5 | 7 137,2 | 3 075,8 | 2 956,3 | 2 943,3 |
| Расходы бюджета поселения (\*\*) | 32 057,9 | 14 031,5 | 18 896,8 | 19 647,5 | 20 183,425 |
| Дефицит (-) / Профицит (+) | - 1 274,0 | 9 330,1 | - | - | - |

\*Оценка ожидаемого исполнения бюджета Мглинского городского поселения на 2014 г.

\*\*Уточненные назначения бюджета Мглинского городского поселения по состоянию на 1.11.2014г.

Из данной таблицы видно, что динамика основных параметров Мглинского городского поселения свидетельствует о снижении доходов по сравнению с ожидаемой оценкой 2014 года и увеличении расходов по сравнению с утвержденными показателями по состоянию на 01.11.2014 года.

Проект бюджета на 2015-2017 годы сформирован бездефицитно с учетом доходов и расходов за счет безвозмездных поступлений.

**ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МГЛИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2015 ГОД И НА ПЕРИОД ДО 2017 ГОДА**

Численность населения за 2014 год составляет 7 916 человек, из них численность экономически-активного населения 4 865 человек, из них занятого в домашнем хозяйстве 4 093 человека. На 2015 год численность населения прогнозируется 7 998 человек, из них численность экономически-активного населения 4 096 человек, из них занятого в домашнем хозяйстве 4 103 человека.

На предприятии и в организациях в среднем трудится 2 168 человек, индивидуальным предпринимательством занимается 252 человека.

Фонд заработной платы в 2014 году составляет 298,3 тыс. рублей, прогнозируется на 2015 год 317,9 тыс. рублей, на 2016 год – 338,4 тыс. рублей и на 2017 год – 361,9 тыс. рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2014 году составила 137,6 рублей, в 2015 году прогнозируется 144,5 рублей, в 2016 году – 146,5 рублей и в 2017 году – 150,2 рублей.

**АНАЛИЗ ТЕКСТОВЫХ СТАТЕЙ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ МГЛИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Проект решения Мглинского городского Совета народных депутатов «О бюджете Мглинского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» включает 12 пунктов и 9 приложений.

По результатам экспертизы текстовых статей проекта решения нарушений не установлено.

**НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения осуществлялось в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в условиях действующего бюджетного и налогового законодательства. Кроме того, при расчетах учитывались положения нормативно-правовых актов Российской Федерации, Брянской области, Мглинского района и Мглинского городского поселения, предусматривающие изменения в законодательство о налогах и сборах, бюджетное законодательство, вступающие в действие с 1 января 2015 года и последующие годы.

Исходя из вышеизложенных принципов и прогнозных условий социально-экономического развития поселения, доходы бюджета поселения на 2015 год прогнозируются в сумме 18 896,8 тыс. рублей, из них, налоговые и неналоговые доходы составили 15 821,0 тыс. рублей, или 83,7% от общей суммы доходов. Снижение объема собственных доходов бюджета поселения к ожидаемой оценке поступлений 2014 года составляет 80,9 процента или 4 464,8 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2015 году налоговые доходы составляют – 12 791,9 тыс. рублей, неналоговые доходы – 3 029,1 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения прогнозируется в 2015 году на уровне 80,9 процента, неналоговых доходов – 19,1 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения на 2016 год планируются в сумме 16 691,2 тыс. рублей, на 2017 год – в сумме 17 240,1 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета Мглинского городского поселения приведена в таблице.

Таблица

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Значение показателей | | | |
| Оценка  2014г. | Прогноз  2015г. | Прогноз  2016г. | Прогноз  2017г. |
| Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения, всего, | 11 275,3 | 15 821,0 | 16 691,2 | 17 240,1 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| - налоговые доходы | 9 396,8 | 12 791,9 | 13 646,3 | 14 177,5 |
| Удельный вес налоговых доходов бюджета поселения (%) | 83,3 | 80,9 | 81,8 | 82,2 |
| - неналоговые доходы | 1 878,5 | 3 029,1 | 3 044,9 | 3 062,6 |
| Удельный вес неналоговых доходов бюджета поселения (%) | 16,7 | 19,1 | 18,2 | 17,8 |

Из таблицы видно, что налоговые и неналоговые доходы бюджета Мглинского городского поселения по сравнению с оценкой 2014 года возрастают.

НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ

Налог на доходы физических лиц

Согласно пояснительной записки Мглинского городского поселения прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2015 год осуществлен исходя из ожидаемой оценки поступлений налога на доходы физических лиц на 2014 год, а также из фонда оплаты труда на 2015 год по данным отдела экономики администрации Мглинского района и прогнозируемых показателей социально-экономического развития поселения.

Оценка поступлений налога в бюджет поселения на текущий год составила 4 252,5 тыс. рублей.

Исходя из прогнозируемых показателей фонда оплаты труда на 2015 год, а также нормативов отчислений налога в бюджет городского поселения, рассчитан прогнозный объем поступлений налога в 2015 году в объеме 4 252,4 тыс. рублей, удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов 26,9 процента.

Объем поступлений в бюджет поселения по налогу на доходы физических лиц прогнозируются на 2016 год в сумме 4 588,1 тыс. рублей, на 2017 год – 5 001,5 тыс. рублей, соответственно.

**НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО**

***Налог на имущество физических лиц***

Прогноз поступлений по налогу на имущество физических лиц в бюджет поселения составляет:

на 2015 год – 1 451,8 тыс. рублей;

на 2016 год – 1 451,8 тыс. рублей;

на 2017 год – 1 451,8 тыс. рублей,

который в соответствии с действующим бюджетным законодательством по нормативу 100% зачисляется в доходы местных бюджетов.

***Земельный налог***

Прогноз поступлений по земельному налогу в бюджет поселения составляет:

на 2015 год – 6 246,5 тыс. рублей;

на 2016 год – 6 558,8 тыс. рублей;

на 2017 год – 6 886,7 тыс. рублей,

который в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации подлежит зачислению в местные бюджеты по нормативу 100%.

**Неналоговые доходы бюджета городского поселения**

**Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности**

Прогнозируемый объем поступлений по коду «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» в 2015 году в бюджет поселения, оценивается в сумме 242,6 тыс. рублей, на 2016 и 2017 годы в сумме 257,2 тыс. рублей и 272,6 тыс. рублей соответственно.

**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

При планировании бюджета поселения на 2015–2017 годы учтены объемы безвозмездных поступлений, предусмотренные проектом решения «О бюджете Мглинского городского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Общий объем безвозмездных поступлений в 2015-2017 годах запланирован в следующих суммах:

2015 год – 3 075,8 тыс. рублей;

2016 год – 2 956,3 тыс. рублей;

2017 год – 2 943,3 тыс. рублей.

Структура безвозмездных поступлений на 2015-2017 годы представлена в таблице:

Таблица

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Сумма на 2015г, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма на 2016г, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма на 2017г, тыс. руб. | Удельный вес, % |
| Безвозмездные  поступления всего, в том числе: | 3 075,8 | 100,0 | 2 956,3 | 100,0 | 2 943,3 | 100,0 |
| - дотации | 2 789,7 | 90,7 | 2 666,7 | 90,2 | 2 666,5 | 90,6 |
| - субвенции | 286,1 | 9,3 | 289,6 | 9,8 | 276,8 | 9,4 |

В структуре безвозмездных поступлений на 2015 год наибольший удельный вес занимают дотации 2 789,7 тыс. рублей.

Объем субвенций на 2015 год составляет 286,1 тыс. рублей (9,3% от общего объема межбюджетных трансфертов). Перечень и объемы субвенций из бюджета Мглинского муниципального района на 2015-2017 годы приведены в таблице.

Таблица

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование субвенций | Сумма на 2015 год, тыс. руб. | Сумма на 2016 год,  тыс. руб. | Сумма на 2017 год,  тыс. руб. |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 285,9 | 289,4 | 276,6 |
| Субвенции бюджетам поселений на оказание мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| Итого: | 286,1 | 289,6 | 276,8 |

**РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЯ В 2015-2017 ГОДАХ**

Расходы бюджета Мглинского городского поселения на 2015 год планируются в сумме 18 896,8 тыс. рублей, что к уточненным назначениям 2014 г. (по состоянию на 01.11.2014г.) увеличены на 4 865,3 тыс. рублей, или на 134,7%, в 2016 году 19 647,5 тыс. рублей, в 2017 году 20 183,4 тыс. рублей.

Общий объем условно утвержденных расходов установлен на 2016 год в сумме 503,8 тыс. рублей, на 2017 год 1 062,3 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,6% и 5,3% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), и находится в пределах, установленных статей 184,1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (соответственно, не менее 2,5 процента и не менее 5,0 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

При формировании бюджетных ассигнований бюджета поселения в сфере социального обеспечения в 2015 году и плановом периоде учтено обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсации.

Все социальные выплаты сохранены на уровне не ниже 2014 года. Расходы на текущее содержание бюджетных учреждений и на реализацию программных мероприятий запланированы исходя из ресурсных возможностей бюджета.

*Объем и структура расходов бюджета поселения в 2015-2017 годах*

Таблица

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Расходы в 2015 году, тыс. руб. | Доля в общем объеме расходов, % (2015 год) | Расходы в 2016 году, тыс. руб. | Доля в общем объеме расходов, % (2016 год) | Расходы в 2017 году, тыс. руб. | Доля в общем объеме расходов, % (2017 год) |
| Общегосударственные вопросы | 5,7 | 0,02 | 5,7 | 0,02 | 5,7 | 0,02 |
| Национальная оборона | 285,9 | 1,5 | 289,4 | 1,5 | 276,6 | 1,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 311,3 | 1,6 | 311,3 | 1,6 | 311,3 | 1,5 |
| Национальная экономика | 6 286,2 | 33,3 | 6 723,3 | 34,2 | 6 755,6 | 33,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4 754,4 | 25,2 | 4 560,6 | 23,2 | 4 518,6 | 22,4 |
| Образование | 7,9 | 0,04 | 7,9 | 0,04 | 7,9 | 0,04 |
| Культура, кинематография | 7 237,5 | 38,3 | 7 237,5 | 36,8 | 7 237,5 | 35,8 |
| Физическая культура и спорт | 7,9 | 0,04 | 7,9 | 0,04 | 7,9 | 0,04 |
| Условно утвержденные | - | - | 503,9 | 2,6 | 1 062,3 | 5,3 |
| Итого | 18 896,8 | 100,0 | 19 647,5 | 100,0 | 20 183,4 | 100,0 |

Расходы на общегосударственные вопросы в 2015 году составят 5,7 тыс. рублей (0,02% от общего объема расходов), в том числе: на 2016 год приходится 5,7 тыс. рублей или 0,02% от общего объема расходов, на 2017 год приходится 5,7 тыс. рублей или 0,02% от общего объема расходов.

Расходы по национальной обороне в 2015 году составят 285,9 тыс. рублей (1,5% от общего объема расходов), в том числе: на 2016 год приходится 289,4 тыс. рублей или 1,5% от общего объема расходов, на 2017 год приходится 276,6 тыс. рублей или 1,4% от общего объема расходов.

Расходы по жилищно-коммунальному хозяйству в 2015 году составят 4 754,4 тыс. рублей (25,2% от общего объема расходов), в том числе: на 2016 год приходится 4 560,6 тыс. рублей или 23,2% от общего объема расходов, на 2017 год приходится 4 518,6 тыс. рублей или 22,4% от общего объема расходов.

Расходы в сфере культуры, кинематографии на 2015 год предусмотрены в объеме 7 237,5 тыс. рублей, или 38,3% от общего объема расходов бюджета в 2015 году.

Перечень и объемы иных межбюджетных трансфертов на 2015-2017 годы представлен в таблице:

Таблица

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Сумма  на 2015 год, тыс. руб. | Сумма  на 2016 год, тыс. руб. | Сумма  на 2017 год,  тыс. руб. |
| Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов на передаваемые полномочия по финансированию клубных учреждений | 3 924,7 | 3 924,7 | 3 924,7 |
| Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов на передаваемые полномочия по финансированию библиотек | 3 214,6 | 3 214,6 | 3 214,6 |
| Итого: | 7 139,3 | 7 139,3 | 7 139,3 |

Межбюджетные отношения на 2015-2017 годы сформированы в рамках норм Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Областного Закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, проекта закона Брянской области «О внесении изменений в Закон Брянской области «О межбюджетных отношениях в Брянской области», законов Брянской области о наделении органов местного самоуправления отдельным государственным полномочиям.

**Предложения**

Контрольно-счетная палата Мглинского района рекомендует Мглинскому городскому Совету народных депутатов принять проект решения «О бюджете Мглинского городского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Мглинского района Т.Н. Фенькова

Исполнитель:

Сытькова О.В.

Тел. 2-25-82