Информация

по результатам контрольного мероприятия

«Анализ эффективности финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «Староромановская основная общеобразовательная школа» за 2017 год и истекший период 2018 года».

г. Мглин 31 июля 2018 г.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.1.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Мглинского района на 2018 год, утвержденный приказом от 29.12.2017 г. №88.

2. Срок проведения мероприятия: с 24 июня 2018 года по 31 июля 2018 года.

3. Проверяемый период: 2017 год и истекший период 2018 года.

4. Состав группы контроля: председатель Контрольно-счетной палаты Мглинского района Чуприк Людмила Владимировна, инспектор Контрольно-счетной палаты Комкова Наталья Егоровна

**1. Общие сведения об учреждении**

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Староромановская основная общеобразовательная школа» Мглинского района Брянской области, полное наименование - МБОУ «Староромановская ООШ» (далее - Учреждение). Юридический и фактический адрес Учреждения: 243226, Брянская область, Мглинский район, д.Старая Романовка, ул. Молодежная, д.3.

Бухгалтерский учет в учреждении осуществляется бухгалтерией отдела образования администрации Мглинского района на основании договора на ведение бюджетного учета и составления отчетности от 09.01.2018 года.

Учреждение имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые для учета операций по исполнению доходов и расходов бюджета, средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Нормативно-правовое обеспечение учреждения приведено в соответствии с действующим законодательством, имеются правоустанавливающие документы на здание школы, здание котельной, земельный участок (копии документов прилагаются).

Устав МБОУ «Староромановская ООШ» зарегистрирован в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №8 по Брянской области 20 января 2016 года, государственный регистрационный номер: 2163256059877.

Имеется в наличии действующая бессрочная лицензия на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ: начальное общее образование, основное общее образование, дополнительное образование от 11 декабря 2015 года № 3864, выданная Департаментом образования и науки Брянской области и приложения к ней.

Согласно п. 1.5. Устава Учреждения учредителем и собственником имущества является муниципальное образование «Мглинский район». Функции и полномочия учредителя от имени муниципального образования в соответствии с действующим законодательством осуществляет администрация Мглинского района. Функции и полномочия собственника имущества Учреждения в установленном порядке осуществляет Комитет по управлению муниципальным имуществом Мглинского района.

Учетная политика Учреждения имеется.

Стоимость недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения составляет 9 945, 8 тыс. руб.

Количество учащихся на момент проверки составляет 15 человек, в течение 2017-2018 учебного года в школе обучались 16 человек. Педагогический состав Учреждения - 11 человек. Технический и обслуживающий персонал Учреждения – 6 человек.

В Учреждении имеется Коллективный договор, заключенный между коллективом работников и администрацией на 2015-2017 учебные годы, зарегистрированный администрацией Мглинского района 09.05.2015 г. №5.

**2. Инвентаризация имущества.**

25 июня 2018 года группа контроля Контрольно-счетной палаты в присутствии директора Учреждения провела инвентаризацию имущества проверяемого Учреждения. При проведении инвентаризации выявлено:

1. В оборотных ведомостях по счетам учета основных средств (0101000), по счетам учета материальных запасов (0105000) и по забалансовым счетам, предоставленным бухгалтерией председателю Контрольно-счетной палаты перед началом контрольного мероприятия, отражен не полный перечень материальных ценностей. Излишки материальных ценностей составили в количественном выражении 122 ед.:

- по данным бухгалтерского учета, представленным бухгалтерией отдела образования администрации Мглинского района, 331 ед.,

-фактически при пересчете оказалось – 453 ед.

В суммовом выражении общую недостачу материальных ценностей определить не представляется возможным, так как некоторых наименований нет вообще в оборотных ведомостях (например: сверлильный станок, мойка, телевизор), а стоимость тех материальных ценностей, фактическое наличие которых превышает наличие, числящееся в оборотной ведомости, устарела, в связи с давностью приобретения (например, музыкальный центр числится 1 (один) стоимостью 4100 руб. 00 коп., а фактическое наличие – 2 шт.,). Инвентаризационная опись, составленная 25 июня 2018 года, группой контроля прилагается. Во время контрольного мероприятия специалистами отдела образования администрации Мглинского района, на основании приказа от 25.07.2018года №1, проведена повторная инвентаризация имущества Учреждения. Контрольно-счетной палате представлена Инвентаризационная опись (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов на 01 июля 2018 года, согласно которой выявлена недостача основных средств – спортивный инвентарь 40 единиц на сумму 36268.00 руб. и излишек материальных запасов в количестве 11 (одиннадцать) единиц. Причина проведения инвентаризации и причина расхождений в данных инвентаризационных описей объясняется главным бухгалтером.

**3. Проверка порядка формирования и утверждения муниципального задания**.

В соответствии с пунктом 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией. В соответствии с пунктом 4 статьи 69.2 Бюджетного Кодекса РФ, финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется за счет средств местного бюджета в порядке, установленном местной администрацией. Постановлением администрации Мглинского района от 12.11.2015 года №834 (в редакции Постановления от 15.12.2017г. №854) «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Мглинского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Мглинского района» утвержден Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Мглинского района (далее - Порядок формирования муниципального задания). Данным порядком установлена форма муниципального задания.

Муниципальное задание учреждения на 2017 год подготовлено не по форме, которая утверждена постановлением администрации Мглинского района от 12.11.2015 года №834. Также в муниципальном задании отсутствует обязательный показатель - норматив на выполнение муниципальной услуги, оказываемой образовательным учреждением.

Муниципальное задание Учреждения утверждено с нарушением сроков, установленных пунктом 5 Порядка формирования муниципального задания - не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения распорядителем средств бюджета муниципального района лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

В **2017 году** лимиты бюджетных обязательств до бюджетополучателей администрации Мглинского района доведены 18 января 2017 года (копия расходного расписания от 18.01.2017г №11 прилагается). Муниципальное задание учреждения на 2017 год утверждено 13 марта 2017 года (копия прилагается), опубликовано на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях www. bus.gov.ru 13 апреля 2017 года. Публикация муниципального задания на сайте произведена с нарушением сроков, установленных п. 9 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного Постановлением администрации Мглинского района №834 от 12.11.2015 г. (в течение 10 дней со дня утверждения муниципального задания муниципальному учреждению.)

Лимиты бюджетных обязательств на **2018 год** доведены Учреждению 29.12.2017 года. Муниципальное задание учреждения на 2018 год утверждено 09.01.2018 года, размещено на сайте www.bus.gov.ru 13.04.2018 года. Публикация на сайте произведена также с нарушением сроков, установленных п. 9 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного Постановлением администрации Мглинского района №834 от 12.11.2015 г. (в ред. Постановления №854 от 15.12.2017 г.). Отчет об исполнении муниципального задания за 2017 год на сайте www.bus.gov.ru размещен своевременно, т.е. в течение 10 дней после утверждения руководителем.

**4. Проверка исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее - План ФХД).**

Постановлением администрации Мглинского района от 27.09.2016 года №721 принят Порядок составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Мглинского района (далее – Порядок составления и утверждения). План ФХД на **2017 год** составлен 23.01.2017 года. Дата утверждения также отсутствует. Дата публикации на сайте www.bus.gov.ru – 23.01.2017 г. Отсутствие даты утверждения в заголовочной части Плана ФХД является нарушением п.4 раздела 2 Порядка составления и утверждения.

В течение 2017 года в План ФХД Учреждения трижды вносились изменения. Уточненный План ФХД своевременно утвержден и опубликован на сайте www.bus.gov.ru.

План ФХД Учреждения на **2018 год** составлен 15.01.2018 г. Дата утверждения Плана ФХД отсутствует. Дата публикации на сайте www.bus.gov.ru – 18.01.2018 г. Также нарушен порядок утверждения Плана ФХД. Нарушений сроков составления и размещения Плана ФХД на 2017 год и на 2018 год не установлено.

В соответствии с ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормативные затраты на обучение одного ученика определяют органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Подушевой норматив устанавливается в соответствии с Общими требованиями к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере образования, науки и молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденными Приказом Минобрнауки России от 22 сентября 2015 г. №1040.

Постановлением Правительства Брянской области от 26.12.2016 г. №679-п установлен норматив расходов на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение основного общего образования в общеобразовательных организациях на 2017 год.

Согласно фактической численности учащихся, расходы Учреждения на реализацию муниципальной услуги в 2017 году по нормативу должны составить 356 567, 00 руб.

Фактические расходы Учреждения в 2017 году на реализацию муниципальной услуги «Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования муниципальными общеобразовательными учреждениями Мглинского района Брянской области» согласно Плану ФХД Учреждения на 2017 год составили – 4 261 648,91 руб., в том числе:

- 3 094 771,90 руб. - средства областного бюджета;

- 1 153 487,01 руб. – средства бюджета муниципального района;

- 13 390,00 руб. – средства от оказания услуг на платной основе.

В разрезе статей расходы сложились следующим образом:

211 «Заработная плата» - 2 588 444,91 руб.;

212 «Прочие выплаты» - 83 927,00 руб.;

213 «Начисления на выплаты по заработной плате» - 774 151,06 руб.;

221 «Услуги связи» - 5 194,95 руб.;

223 «Коммунальные услуги» - 326 280,44 руб.;

225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 125 192,14 руб.;

226 «Прочие работы услуги» - 89 983,80 руб.;

290 «Прочие расходы» - 193 179,68 руб.;

310 «Увеличение стоимости основных средств» - 53 363,00 руб.;

340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 57 002,51 руб.;

Исходя из общего объёма фактических расходов Учреждения за 2017 год, расход на реализацию государственного образовательного стандарта общего образования на 1 обучающегося МБОУ «Староромановская ООШ» составил 266 353,06 руб. в год.

Заработная плата с начислениями в 2017 году составляет 78,9% общей суммы фактических расходов учреждения , или 3 362 595,91 руб.

Заработная плата педагогических работников состоит из базовой части фонда оплаты труда и фонда выплат компенсационного характера. Конкретный размер соотношения базовой части фонда оплаты труда и фонда компенсационных выплат определен учреждением самостоятельно и закреплен на 2016-2017 учебный год приказом от 09.09.2016г.№55-п.

Для достижения целевого показателя приказом директора учреждения от 31.08.2016года № 41-п утверждено «Положение о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников МБОУ «Староромановская ООШ» Мглинского района Брянской области на 2016-2017 учебный год».

Постановлением администрации Мглинского района от 31.05.2016 №402 «Об установлении предельного уровня соотношения средней заработной платы работников муниципальных учреждений Мглинского района» коэффициент соотношения уровня средней заработной платы руководителя учреждения и средней заработной платы работников установлен в кратности от 1 до 6. В 2017 году средняя заработная плата в целом по учреждению (без заработной платы директора) сложилось в сумме 10759,27 руб. средняя заработная плата руководителя - 32796,13 руб. Коэффициент соотношения - 3,05. Нарушения Постановления администрации Мглинского района от 31.05.2016 №402 «Об установлении предельного уровня соотношения средней заработной платы работников муниципальных учреждений Мглинского района» в Учреждении не установлено.

Расходы **на содержание учреждения** в общей сумме фактических расходов составили:

-прочие выплаты (с учетом компенсации работающим учителям части расходов на коммунальные услуги) - 2% ;

-услуги связи - 0,1%;

-коммунальные услуги – 7.7%;

- работы, услуги по содержанию имущества -2,9%

- прочие работы услуги – 2,1%

- прочие расходы (включая уплату налогов и сборов) – 4,5%;

- расходы на приобретение основных средств-1,3%;

- расходы на приобретение материалов – 1,3%.

В 2018 году сумма субсидии согласно Плану ФХД на 2018год составит: 4 108 531,43 руб., в том числе:

- 3 332 760,70 руб. – средства областного бюджета;

- 767 930,73 руб. – средства бюджета муниципального района;

- 7 840,00 руб. – средства от оказания услуг на платной основе.